



РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР  
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ  
И БОРЬБЕ СО СПИД



TheGlobalFund

# АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

по предоставлению  
государственного  
социального заказа  
для НПО, реализующих  
мероприятия по  
ВИЧ-инфекции среди  
уязвимых групп населения  
и лиц, живущих с  
ВИЧ-инфекцией



Алматы  
2017 год



## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

по предоставлению государственного социального  
заказа для НПО, реализующих мероприятия по  
ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп населения и  
лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией

Алматы, 2017 год

## Глоссарий (Список принятых сокращений)

---

<b>ВИЧ/СПИД</b>	– вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита;
<b>ГЗ</b>	– государственные закупки;
<b>ГСЗ</b>	– государственный социальный заказ;
<b>МДРГО</b>	– Министерство по делам религий и гражданского общества РК;
<b>НПА</b>	– нормативно-правовой акт;
<b>НКО</b>	– некоммерческая организация;
<b>НПО</b>	– неправительственная организация;
<b>РЦ СПИД</b>	– Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД;
<b>СКК</b>	– страновой координационный комитет;
<b>ТЗ</b>	– техническое задание;
<b>УГН</b>	– уязвимые группы населения;
<b>МСМ</b>	– мужчины, имеющие секс с мужчинами;
<b>РС</b>	– работники коммерческого секса;
<b>ЛЖВ</b>	– люди, живущие с ВИЧ;
<b>ЛУИН</b>	– люди, употребляющие инъекционные наркотики;
<b>ЦПГИ</b>	– Центр поддержки гражданских инициатив;
<b>ЭЦП</b>	– электронная цифровая подпись.



Аналитический отчет подготовлен ОФ «Аман-саулық» во исполнение договора на оказание услуг с РГП на ПХВ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД» Министерства здравоохранения Республики Казахстан в рамках Программного Соглашения о гранте **«Увеличение доступа к профилактическому лечению, оказание помощи и поддержки людям с ВИЧ/СПИДом, особенно для уязвимых групп населения в гражданском и пенитенциарном секторе через увеличение и расширение государственных, неправительственных (НПО) и частных партнерских отношений»** Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

## Рецензия



Представленный аналитический отчет, подготовленный ОФ «Аман-саулык» посвящен очень актуальной теме. Казахстанские некоммерческие организации (НКО), работающие в сфере оказания услуг уязвимым группам населения и лицам, живущим с ВИЧ, в настоящее время недостаточно интегрированы в механизмы государственного финансирования НКО, предоставляемые в Республике Казахстан. Данная группа НКО достаточно долгое время зависела от иностранного финансирования, объемы которого в последнее время постепенно снижаются. Тем временем, объемы государственного социального заказа (ГСЗ) в Казахстане увеличиваются, совершенствуется нормативно-правовое регулирование, а также появился специальный уполномоченный орган, который отвечает за развитие и совершенствование инструментов государственной поддержки НКО в Казахстане. Учитывая, что в настоящее время ВИЧ-сервисные НКО начинают осваивать механизмы государственной поддержки, подготовка и публикация данного аналитического отчета представляется чрезвычайно важным и своевременным событием.

Следует отметить, что авторы данного отчета ответственно подошли к этой задаче, осветив все основные аспекты правового регулирования государственного социального заказа и пошагово описав всю процедуру государственного социального заказа – начиная со стадии формирования бюджета и заканчивая проведением мониторинга за его реализацией. Кроме того, авторы разработали и включили в отчет алгоритм действий ВИЧ-сервисных НПО для получения ГСЗ, а также ряд рекомендаций, которые помогут им успешнее участвовать в конкурсных процедурах.

Заслуживает одобрения, что авторы также разработали ряд рекомендаций для ответственных лиц при формировании лотов и объявлении конкурсов ГСЗ для НКО, работающих по тематике ВИЧ/СПИД, которые помогут государственным органам наиболее эффективно разрабатывать тематику проектов по данному направлению.

С учетом вышеизложенного, считаем, что данный аналитический отчет может быть рекомендован к публикации в печати.

**Пол Бонвич**

Директор Представительства Международного центра некоммерческого права в Республике Казахстан

## Анализ нормативно-правовой базы по представлению государственного социального заказа (ГСЗ) для НПО.

В Казахстане государство финансирует социально значимые проекты НПО за счет бюджетных средств через механизм государственного социального заказа (ГСЗ), направленный на решение социальных задач общества. В настоящее время правовое регулирование ГСЗ осуществляется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция РК от 30 августа 1995 года;
- Гражданский кодекс РК (Общая часть) от 27 декабря 1994 года;
- Гражданский кодекс РК (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-1;
- Бюджетный кодекс РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV;
- Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 года № 99-IV (Налоговый кодекс);
- Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235;
- Закон РК «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года № 142-II;
- Закон РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций» от 12 апреля 2005 года № 36-III;
- Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности неправительственных организаций» от 2 декабря 2015 года № 429-V;
- Закон РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 321;
- Постановление Правительства РК от 29 февраля 2012 года № 270 «Об утверждении Правил ведения Реестра поставщиков государственного социального заказа»;
- Приказ Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок»;

- Приказ Министра культуры и спорта РК от 22 декабря 2015 года № 406 «Об утверждении Правил проведения мониторинга реализации государственного социального заказа».

С сентября 2016 года Уполномоченным органом в рамках процедур проведения государственного социального заказа является Министерство по делам религий и гражданского общества (МДРГО) РК, которое:

- осуществляет координацию деятельности государственных органов по формированию и реализации государственного социального заказа;
- оказывает информационную, консультативную, методическую поддержку государственным органам, формирующим и реализующим государственный социальный заказ;
- утверждает правила предоставления грантов для неправительственных организаций и осуществления мониторинга за их реализацией;
- осуществляет присуждение премий для неправительственных организаций и утверждает правила их присуждения;
- создает Координационный совет, утверждает его положение и состав;
- осуществляет мониторинг реализации государственного социального заказа и утверждает правила его проведения;
- предоставляет информацию в Правительство РК по итогам мониторинга реализации государственного социального заказа;
- осуществляет проверку сведений, представляемых в соответствии с п. 5 ст. 41 Закона РК «О некоммерческих организациях» для включения в Базу данных неправительственных организаций;
- разрабатывает и (или) утверждает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в области государственного социального заказа;
- осуществляет ведение Базы данных неправительственных организаций;
- определяет порядок формирования Базы данных неправительственных организаций;
- создает и обеспечивает функционирование электронных информационных ресурсов в области государственного социального заказа, организует доступ к ним физических и юридических лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- рассматривает отчет оператора о результатах его деятельности и утверждает его форму;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

В мае 2016 года в соответствии со ст. 6-2 Закона РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций» создан Единый оператор в сфере выдачи грантов - НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» (ЦПГИ).

### **1. Оператор вправе:**

- 1) предоставлять государственные и негосударственные гранты неправительственным организациям в целях поддержки гражданских инициатив, привлечения потенциала институтов гражданского общества к решению актуальных вопросов развития социальной сферы, за исключением случаев, предусмотренных налоговым законодательством Республики Казахстан;
- 2) привлекать экспертов для мониторинга реализации грантов в целях развития общественного контроля.

### **2. Оператор обязан:**

- 1) осуществлять мониторинг за реализацией грантов в соответствии с правилами предоставления грантов для неправительственных организаций и осуществления мониторинга за их реализацией;
- 2) вносить предложения по совершенствованию механизмов предоставления грантов в уполномоченный орган;
- 3) размещать информацию о реализации грантов на своем интернет-ресурсе;
- 4) представлять ежегодный отчет о результатах своей деятельности в уполномоченный орган, а также размещать его на своем интернет-ресурсе.

Законодательная база, регулирующая распределение государственного социального заказа.

Закон РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций» от 12 апреля 2005 года (далее Закон о ГСЗ)

Закон о ГСЗ представляет собой рамочный закон, состоящий из 17 статей, и основной целью его принятия было создание правовой основы для государственной поддержки НПО путем финансирования их социально значи-

мых проектов. В соответствии с данным законом, поставщиками ГСЗ могут быть только некоммерческие организации (за исключением политических партий, религиозных объединений и профсоюзов). Присуждение договоров на исполнение ГСЗ происходит на конкурсной основе. При этом закон не устанавливает каких-либо специальных правил и процедур для конкурсов и договоров ГСЗ, а лишь отсылает к общим процедурам для договоров государственных закупок, установленных в законодательстве о государственных закупках. В Законе о ГСЗ много внимания уделяется разграничению компетенции государственных органов, функциям Уполномоченного органа в сфере ГСЗ. Закон создает возможность для консультирования с НПО через Советы по взаимодействию и сотрудничеству с НПО, которые будут созданы при каждом государственном органе, реализующем ГСЗ. Закон о ГСЗ также предусматривает возможность заключения договоров продолжительностью более одного года (долгосрочные контракты). В 2015 году в Закон о ГСЗ были внесены изменения, связанные с внедрением дополнительных механизмов финансирования НПО в виде грантов и премий.

Реализация ГСЗ, грантов и премий осуществляются по следующим направлениям:

- 1) достижение целей в области образования, науки, информации, физической культуры и спорта;
- 2) охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- 3) охрана окружающей среды;
- 4) поддержка молодежной политики и детских инициатив;
- 5) решение проблем демографии;
- 6) решение гендерных проблем;
- 7) поддержка социально уязвимых слоев населения;
- 8) помощь детям-сиротам, детям из неполных и многодетных семей;
- 9) содействие в трудоустройстве граждан;
- 10) защита прав, законных интересов граждан и организаций;
- 11) развитие культуры и искусства;
- 12) охрана историко-культурного наследия;
- 13) укрепление общественного согласия и национального единства;
- 13-1) содействие службам пробации уголовно-исполнительной инспекции при оказании социально-правовой помощи лицам, состоящим на их учете;

13-2) проведение общественного мониторинга качества оказания государственных услуг;

Реализация ГСЗ осуществляется также по направлениям:

- 1) оказания помощи лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации;
- 2) по иным социально значимым направлениям, не противоречащим законодательству Республики Казахстан.

### **Закон РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года**

Данный закон направлен на повышение прозрачности процесса госзакупки. Основные процедуры государственных закупок остались неизменными, и принцип «наименьшей условной цены» остается решающим даже в случае конкурса на осуществление ГСЗ. Возможность снижения (демпинга) первоначальной заявленной цены недавно была сокращена – с 70% до 50%, но все равно остается слишком высокой. Конкурсная комиссия определяет победителя тендера на основе «наименьшей условной цены», которая вычисляется, применяя определенные формулы, описанные в Правилах осуществления государственных закупок. Таким образом, государственный социальный заказ – это закупка государством социально значимых услуг у неправительственных организаций на основании общих процедур, применяемых к закупке коммерческих товаров и услуг и не имеет ничего общего с процедурой присуждения грантов, применяемой в международной практике.

### **Правила осуществления государственных закупок от 22 декабря 2015 года (Приказ Министра финансов № 648)**

Правила содержат все необходимые инструкции по порядку проведения государственных закупок товаров, работ, услуг, а также содержат особые условия для закупок определенных товаров. В параграфе 17 Правил говорится, что закупка услуг в рамках ГСЗ проводится в соответствии с Законом о государственных закупках, за исключением норм, устанавливающих квалификационные требования, а также регламентирующих процедуры и сроки проведения государственных закупок.

Основным техническим новшеством данных Правил является то, что все конкурсы на осуществление ГСЗ будут проводиться на веб-портале госзакупки <https://www.goszakup.gov.kz>

Данные Правила предусматривают следующие послабления для участников конкурсов на осуществление ГСЗ:

1. При государственных закупках услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, на потенциальных поставщиков не распространяются следующие квалификационные требования:
  - 1) являться платежеспособным;
  - 2) обладать материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору (если контракт не долгосрочный).
2. Поставщики ГСЗ освобождены от необходимости внесения обеспечения участия в конкурсе (1%), а также обеспечения исполнения договора.
3. Оценка проектов осуществляется по особым качественным критериям, таким как:
  - 1) соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика (от 0 до 2 баллов);
  - 2) соответствие миссии организации закупаемым услугам и отраслевой специализации Заказчика (цели организации в соответствии с учредительными документами (от 0 до 3 баллов);
  - 3) сведения о нахождении потенциального поставщика в «Базе данных неправительственных организаций» (от 0 до 1 балла);
  - 4) наличие опыта работы (от 0 до 6 баллов);
  - 5) количество и качественный состав потенциальных получателей услуги в рамках реализации проекта (непосредственные участники всех мероприятий) (от 1 до 2 баллов);
  - 6) наличие индикаторов по оценке эффективности результатов реализации проекта (от 0 до 3 баллов);
  - 7) сведения о возможности привлечения дополнительных средств из внебюджетных источников (в процентном и числовом выражении) (от 0 до 10 баллов);
  - 8) наличие детального плана мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком (наименование и форма мероприятий, целевая группа, место и сроки проведения, охват населения) (от 0 до 2 баллов).

Расчет баллов по указанным критериям рассчитывается в соответствии с приложением 12 к конкурсной документации путем суммирования набранных баллов по каждому критерию.

Для того чтобы участвовать в конкурсе, участники должны набрать минимум 11 баллов. Среди отобранных заявок, конкурсная комиссия осуществляет условное уменьшение цены конкурсных предложений следующим образом:

- 1) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составила от 15 до 20 баллов включительно, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 10%;
- 2) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составляет от 21 до 27 баллов включительно, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 20%;
- 3) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составляет свыше 27 баллов, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 30%.

Итоговые ценовые предложения, с учетом корректировки путем условного снижения цен, сопоставляются и автоматически победителем становится участник с наиболее низкой условной ценой.

Таким образом, в результате применения этих формул, НПО, первоначально назначившие более высокую цену, могут стать победителями, в тех случаях, когда неценовые факторы привели к созданию наименьшей условной цены. Однако, не нужно забывать о том, что возможность демпинга сохранилась в размере до 50%, поэтому, возможно на практике это приведет к тому, что по-прежнему будут отбираться участники, специально занижившие цену.

## Гранты и премии

Одной из составляющих государственного социального заказа являются гранты. Согласно п. 7-1 ст. 1 Закона РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» от 12.04.2005 года № 36 (далее – Закон о ГСЗ) грант для неправительственных организаций - это средства, предоставляемые неправительственным организациям оператором в сфере грантового финансирования неправительственных организаций, в целях поддержки гражданских инициатив, привлечения потенциала институтов гражданского общества к решению актуальных вопросов развития социальной сферы. Гранты предоставляются Оператором на реализацию социальных программ, социальных проектов, разработанных неправительственными организациями, в соответствии с договором на предоставление гранта.

Гранты предоставляются на основе конкурсного отбора неправительственным организациям, включенным в Базу данных неправительственных организаций (далее – База данных), за исключением неправительствен-

ных организаций, находящихся в процессе ликвидации, признанных несостоятельными (банкротами), на имущество которых наложен арест и (или) экономическая деятельность которых приостановлена. Неправительственные организации, получившие грант, могут использовать часть полученных средств, но не более 10%, на материально-техническое обеспечение.

В соответствии с п. 7-3 ст.1 Закона, премия для неправительственных организаций (далее - премия) - денежное вознаграждение, присуждаемое за счет бюджетных средств неправительственным организациям за внесенный вклад в решение социальных задач республиканского, отраслевого и регионального уровней. В соответствии со ст. 6-3 Закона:

1. Премии присуждаются уполномоченным органом после получения рекомендаций Координационного совета.
2. Заявки о выдвижении неправительственных организаций на соискание премии подаются неправительственными организациями и государственными органами в уполномоченный орган ежегодно до 1 сентября.
3. Не допускается повторное выдвижение на соискание премии одних и тех же неправительственных организаций в течение трех лет подряд. Одна и та же неправительственная организация не может выдвигаться на соискание премии более чем по одной номинации.
4. Минимальный размер премии составляет двухтысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.
5. Премия по одной номинации может присуждаться одному или одновременно нескольким соискателям. В этом случае премия делится поровну между ними.

## Процедура присуждения ГСЗ

Схематично процедура присуждения государственных социальных заказов выглядит следующим образом:

### 1. Формирование бюджета и тематики лотов для ГСЗ

До наступления следующего календарного года, все заказчики должны заложить в своем бюджете суммы на государственный социальный заказ, и после утверждения общего бюджета составить годовой план закупки товаров и услуг. Также заранее формируется тематика лотов для государственного социального заказа. В законодательстве о ГСЗ предусмотрена возмож-

ность участия НПО в выборе тематики лотов для ГСЗ посредством Советов по взаимодействию и сотрудничеству с НПО, в рамках которых возможны консультации государственных органов с НПО по поводу выбора наиболее востребованных социальных проектов на следующий год. Так, некоторые государственные органы проводят консультации с НПО через такие советы (акиматы городов Алматы, Караганда); другие же государственные органы учитывают пожелания НПО, выраженные в письменной форме (акимат Южно-Казахстанской области).

### 2. Разработка конкурсной документации и формирование конкурсной комиссии

Заказчики разрабатывают конкурсную документацию на основе Типовой конкурсной документации в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок. Конкурсная документация содержит информацию о перечне документов, представляемых потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия общим квалификационным требованиям, а также подробное описание сроков и порядка проведения конкурса. Конкурсная комиссия обычно формируется заказчиком из числа его сотрудников. НПО не могут входить в состав комиссий в соответствии с законом о государственных закупках.

### 3. Объявление о конкурсе

Заказчик обязан публиковать текст объявления о конкурсе на своем веб-сайте и срок действия данного объявления должен быть минимум 20 календарных дней. Текст объявления должен включать сроки подачи заявки, контактные данные, перечень закупаемых услуг. После объявления о конкурсе заинтересованные НПО могут получить копию конкурсной документации и получить необходимые разъяснения от заказчика.

### 4. Проведение конкурса

Все заявки должны быть представлены (в электронном виде посредством веб-портала госзакупок) до определенной даты, указанной в тендерной документации. Ценовое предложение подается сразу вместе с заявкой, а не после допуска к конкурсу. На начальном этапе происходит прием конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе (вскрытие заявок производится веб-порталом автоматически по наступлению даты и времени окончания приема заявок, указанному организатором в конкурсной документации) и техническая проверка заявок на соответствие оформления и содержания требованиям конкурсной документации. Заявки, не прошедшие данную проверку, не допускаются к конкурсу. В случае ГСЗ сроком более одного года



тендерная комиссия должна включить дополнительные критерии предварительного квалификационного отбора в конкурсную документацию, такие как:

- 1) описание и требования к материально-технической базе потенциальных поставщиков и квалификации их сотрудников;
- 2) сведения о количестве физических и (или) юридических лиц, которые должны быть охвачены предоставляемыми услугами.

Затем конкурсная комиссия оценивает неотклоненные конкурсные ценовые предложения и рассчитывает условную цену каждого участника конкурса. Закон о ГСЗ предусматривает, что конкурсная комиссия определяет победителя тендера на основе «наименьшей условной цены», выведенной после применения формул с целью снижения цены, указанной в заявке (как описано выше).

В итоге конкурсная комиссия принимает решение, составляется протокол и объявляется победитель, которому высылается соответствующее уведомление.

## 5. Заключение договора и его исполнение

По итогам конкурса, заказчик заключает с победителем конкурса договор на осуществление государственного социального заказа, в котором оговариваются условия его исполнения. Как правило, после подписания договора поставщик получает авансовый платеж в размере 50% от общей суммы договора. Оставшуюся часть поставщик получает после успешного исполнения всех обязательств по договору. В процессе исполнения поставщик направляет заказчику отчеты о деятельности и финансовые отчеты на ежеквартальной основе.

## 6. Мониторинг реализации государственного социального заказа

Правила осуществления мониторинга реализации ГСЗ предписывают уполномоченному органу собирать данные о ГСЗ от других государственных органов. Каждые шесть месяцев, уполномоченный орган должен направлять обобщенные сведения, содержащие анализ полученных данных, а также рекомендации по совершенствованию реализации социальных программ и проектов в Правительство РК. Правила также предусматривают, что при выполнении анализа и подготовки сведений уполномоченный орган может учитывать информацию, предоставленную неправительственными организациями, а также использовать результаты социологических исследований.

Таким образом, в Республике Казахстан имеется законодательная база для осуществления ГСЗ, в том числе, и для НПО, работающих по вопросам ВИЧ/СПИД. Однако, для того, чтобы осуществлять деятельность по ВИЧ/СПИД в

рамках ГСЗ, организации должны соответствовать требованиям Уполномоченного органа (МДРГО) и Оператора, входить в Базу данных НПО, своевременно и качественно предоставлять отчетность и т.п. Кроме того, остается актуальной проблема демпинга при проведении конкурсов.

Предложения по способам определения потенциальных поставщиков, направленные на приобретение заказчиком услуг НПО и обеспечивающие открытую и добросовестную конкуренцию между потенциальными поставщиками ГСЗ. Разработка механизма выделения ГСЗ для НПО, работающих по вопросам ВИЧ/СПИД

В Казахстане насчитывается около 60 СПИД-сервисных НПО (данные с сайта Республиканского центра по профилактике и борьбе со СПИД (РЦ СПИД), <http://www.rcaids.kz/ru/contact/ngo/?sid=0bakeogl8osfm2gboniKsa2161>, действующих во всех регионах страны. Максимальное количество СПИД-сервисных НПО находятся в г. Алматы, Карагандинской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях. Однако нет четкой взаимосвязи между количеством СПИД-сервисных НПО в регионе и концентрацией уязвимых групп населения (ЛЖВ, ЛУИН, МСМ, РС) и уровнем распространения ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп. Кроме того, есть регионы, в которых имеется только одно СПИД-сервисное НПО, что делает невозможным проведение конкурентного конкурса. Помимо этого, препятствием является и недостаточно четко прописанная в Правилах процедура финансирования долгосрочных (более 1 года) проектов.

На заседании Странового Координационного Комитета (СКК) принята основная схема пилотного проекта: основным получателем на весь период проекта (2018 - 2020 годы) является РЦ СПИД; суб-получатели – три региональных Центра СПИД, и суб-суб-получателями являются СПИД-сервисные НПО в трех регионах пилотного проекта (4 НПО в Карагандинской области, 3 НПО в г. Астана, 3 НПО в г. Алматы), специализирующиеся на помощи отдельным уязвимым группам – ЛЖВ, ЛУИН, МСМ, РС. Представляется целесообразным данную схему распространить в целом на всю страну, после завершения пилотного проекта. Реализация этой схемы, потенциально, приведет к количественному и качественному росту региональных СПИД-сервисных НПО, будет способствовать повышению прозрачности и понижению коррупционных рисков при выделении ГСЗ.

В то же время, схема не лишена недостатков. Отсутствуют пока четкие критерии отбора СПИД-сервисных НПО, открытым остается вопрос по вовлечению и статусу аутрич-работников, не проработан вопрос мониторинга реализации проекта. Всё это потенциально ведет к коррупционным рискам. Вопросы разработки критериев для СПИД-сервисных НПО никогда не обсуждались и не решались. Если принять за основу базовые требования, регламентированные

ванные в Правилах осуществления государственных закупок, и дополнить их специфическими требованиями, актуальность которых проявится в ходе реализации пилотного проекта, появляется возможность разработать четкие и не допускающие двойных толкований критерии, следуя которым Заказчик сможет проводить открытые и добросовестные конкурсы.

## **Определение порядка мониторинга реализации ГСЗ, сбор, обработка и анализ информации о реализации ГСЗ**

Актуальность мониторинга реализации ГСЗ высока. За прошедшие 12 лет разрабатывалось несколько проектов Правил мониторинга, в настоящее время Приказом МДРГО № 123 от 18 августа 2017 года утверждены Правила предоставления грантов для неправительственных организаций и осуществления мониторинга за их реализацией. Действующие правила, к сожалению, не содержат конкретных указаний на индикаторы успешности/неуспешности проекта, имеются только общие сведения о мониторинге и мероприятиях, которые Уполномоченный орган, и Оператор, могут осуществлять для проведения мониторинга:

### **Глава 3. Порядок проведения мониторинга реализации грантов**

28. В целях эффективного контроля реализации гранта в соответствии с его целевым назначением уполномоченным органом, государственными органами, оператором и грантополучателем проводится мониторинг реализации грантов в соответствии с договором о предоставлении гранта.
29. В целях осуществления мониторинга реализации грантов оператор, уполномоченный орган и (или) государственные органы при необходимости:
  - 1) запрашивают у грантополучателя дополнительную информацию с указанием срока ее представления;
  - 2) посещают мероприятия в рамках социального проекта и (или) социальной программы, по которым предоставлен грант;
  - 3) направляют уполномоченных лиц по месту реализации социального проекта и (или) социальной программы для подтверждения предоставляемой грантополучателями информации;
  - 4) принимают иные меры в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

30. Мониторинг реализации грантов предусматривают сбор, обработку и анализ информации о реализации грантов неправительственных организаций, в том числе:

- 1) о целевом использовании гранта;
- 2) о деятельности грантополучателя, направленной на реализацию социального проекта и (или) социальной программы;
- 3) о выполнении грантополучателем условий договора о предоставлении гранта.

31. По результатам проведенного мониторинга реализации грантов, оператор, уполномоченный орган и (или) государственные органы определяют качество достижений запланированных результатов и полноту использования гранта в соответствии с его целевым назначением.

Таким образом, существующие Правила определяют только рамки и методологию проведения мониторинга; специфика мониторинга деятельности СПИД-сервисных НПО должна быть учтена и отработана в ходе осуществления пилотного проекта.

## **Предложения по созданию консультативно-совещательных органов для совершенствования взаимодействия и сотрудничества между местными исполнительными органами и НПО, в состав которых входят представители исполнительных органов и НПО**

В соответствии с Законом РК «Об общественных советах» от 2 ноября 2015 года № 383-V, в Казахстане закреплен статус общественных советов, как консультативно-совещательных и наблюдательных органов, образованных при министерствах, органах местного государственного управления, с участием некоммерческих организаций. Правовой статус общественных советов позволяет им осуществлять деятельность, направленную, в том числе, и на осуществление общественного контроля. Общественный контроль может осуществляться общественными советами через проведение общественного мониторинга, общественных слушаний, общественных экспертиз, а также заслушивания отчетов о результатах работы государственного органа, направленной на защиту общественных интересов.

Кроме того, общественные советы обладают правом разработки и внесения предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, и могут участвовать в разработке и обсуждении нормативно-правовых актов (НПА), направленных на реализацию прав и свобод граждан. Эта возможность должна использоваться СПИД-сервисными НПО для продвижения своих инициатив, направленных на оценку, разработку и пересмотр нормативно-правовой базы по представлению ГСЗ.

В ходе осуществления пилотного проекта СПИД-сервисным НПО целесообразно плотно взаимодействовать с общественными советами тех регионов, в которых будет осуществляться проект. Поскольку в проекте присутствует государственное финансирование, функции общественных советов на местах заключаются в том числе и в общественном контроле за его использованием. Участвующие в проекте СПИД-сервисные НПО могут, как осуществлять взаимодействие с местными общественными советами, так и пытаться войти в состав местных общественных советов. На республиканском уровне целесообразно вхождение в Совет по взаимодействию и сотрудничеству с НПО при Министерстве здравоохранения РК.

Наличие общественных советов упрощает взаимодействие СПИД-сервисных НПО и местных исполнительных органов. Использование этих возможностей является одной из задач СПИД-сервисных НПО в рамках проекта. Одной из таких возможностей является участие НПО в формировании лотов социальных заказов, и СПИД-сервисные НПО могут использовать эту возможность для получения ГСЗ по теме ВИЧ/СПИД. Опыт такого взаимодействия, его сильные и слабые стороны, должны оцениваться в ходе осуществления пилотного проекта, и учитываться при осуществлении дальнейших мероприятий по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИД.

## Алгоритм действий СПИД-сервисных НПО для получения ГСЗ

---

Данный алгоритм разработан для помощи СПИД-сервисным НПО, никогда ранее не участвовавших в конкурсах по ГСЗ.

### Требования к СПИД-сервисным НПО:

1. Быть зарегистрированными в Базе данных НПО МДРГО;
2. Иметь актуальную электронную цифровую подпись (ЭЦП) организации;
3. Иметь в Уставе (Миссии организации) указание на то, что данное НПО специализируется на оказании услуг и помощи по ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп населения и/или людей, живущих с ВИЧ;
4. Не иметь задолженностей перед госбюджетом по налогам и прочим обязательным платежам в бюджет;
5. Иметь опыт работы по указанной тематике;
6. Не находиться в процессе реорганизации, ликвидации или приостановки деятельности.

### До объявления конкурса НПО необходимо:

1. Написать и отправить в соответствующий акимат информационное письмо, в котором описать миссию, цели и задачи НПО, и указать на заинтересованность в участии в конкурсах по темам, касающимся ВИЧ/СПИД. В письме также отметить, что НПО, в соответствии с Законом о ГСЗ, имеют право принимать участие в обсуждении тематики лотов в рамках ГСЗ, и указать на заинтересованность вашего НПО в таком обсуждении.
2. Аналогичное письмо отправить в Общественный совет при акимате и в Совет по взаимодействию и сотрудничеству с НПО при Министерстве здравоохранения РК.
3. Направить свои предложения по тематике лотов ГСЗ по вопросам ВИЧ/СПИД в Управление здравоохранения соответствующего акимата. Управление здравоохранения затем передает эти предложения в Управление внутренней политики, которое проводит конкурс ГСЗ.

4. Изучить работу портала государственных закупок, получить все необходимые инструкции по работе, представлению информации, формате и т.д.

#### **Участие в конкурсе:**

1. Регулярно проверять портал госзакупок <https://www.goszakup.gov.kz> и веб-сайт акимата и сайт Управления внутренней политики акимата (если имеется) на предмет объявления конкурса ГСЗ по тематике ВИЧ/СПИД;
2. После объявления конкурса подготовить и отправить заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации;
3. Отправить заявку в указанном Заказчиком виде на адрес, указанный в конкурсной документации; обратите внимание на срок (дату и время) окончания приема заявок, и обязательно его соблюдайте. Поскольку прием заявок осуществляется на портале автоматически, заявки, присланные позднее этого срока рассматриваться не будут;
4. Получите подтверждение о получении вашей заявки с портала;
5. Следите за результатами на соответствующей странице портала;
6. После объявления результатов конкурса ГСЗ следуйте дальнейшим инструкциям.

## **Алгоритм действий для ответственных лиц при формировании лотов и объявлении конкурсов ГСЗ для НПО, работающих по тематике ВИЧ/СПИД**

---

### **Данный алгоритм разработан для лиц ответственных за формирование лотов и проведение конкурсов ГСЗ по тематике ВИЧ/СПИД.**

1. Сформируйте базу данных НПО, работающих по тематике ВИЧ/СПИД вашего региона с указанием названий НПО, ФИО руководителей, и контактных данных;
2. Приглашайте представителей НПО, работающих по тематике ВИЧ/СПИД на заседания, посвященные разработке тематики лотов ГСЗ;
3. После объявления конкурсов ГСЗ по тематике ВИЧ/СПИД сделайте рассылку по адресам базы данных НПО, с приглашением принять участие в конкурсе;
4. Предоставляйте консультации по заполнению заявочных форм для представителей НПО, работающих по тематике ВИЧ/СПИД;
5. Не допускайте к конкурсу те НПО, которые не имеют должной квалификации и опыта работы по тематике ВИЧ/СПИД;
6. По итогам конкурса ГСЗ проверьте и дополните вашу Базу данных НПО.

## Рекомендации

### Государственным органам, размещающим ГСЗ на тему ВИЧ/СПИД:

1. Использовать при формировании лотов ГСЗ на тему ВИЧ/СПИД утвержденную Дорожную карту реализации мер по предотвращению ВИЧ-инфекции в Республике Казахстан на 2017-2020 годы с учетом стратегии ВОЗ/ЮНЭЙДС;
2. Учитывая действующую процедуру, объявлять конкурсы по проектам на тему ВИЧ/СПИД в максимально ранние сроки, чтобы избежать некачественного исполнения проектов;
3. В тексте заявки максимально четко прописывать технические спецификации и критерии выполнения работ по ВИЧ/СПИД. Для этой работы привлекать экспертов, имеющих соответствующую квалификацию и опыт работы с УГН и ЛЖВ;
4. Не допускать к конкурсам по тематике ВИЧ/СПИД те НПО, которые не имеют опыта и квалификации для качественного осуществления работ;
5. При определении итогов конкурсов отдавать предпочтение тем СПИД-сервисным НПО, которые планируют осуществлять деятельность по тематике ВИЧ/СПИД совместно с вновь созданным НПО, поскольку это улучшает конкурентную среду и способствует повышению качества работы;
6. Содействовать усилению партнерства между государственными органами и НПО.

### Центрам СПИД всех уровней:

1. Участвовать в адвокации выделения государственных средств для СПИД-сервисных НПО через ГСЗ на программы снижения вреда и профилактику ВИЧ-инфекции среди УГН, а также социальную поддержку, уход и повышение приверженности к лечению ЛЖВ;
2. Содействовать участию НПО в реализации программы «90-90-90»;
3. Способствовать усилению партнерства между Центрами СПИД и СПИД-сервисными НПО в реализации проектов по тематике ВИЧ/СПИД;

4. Способствовать повышению потенциала СПИД-сервисных НПО через организацию обучающих мероприятий.

### СПИД-сервисным НПО:

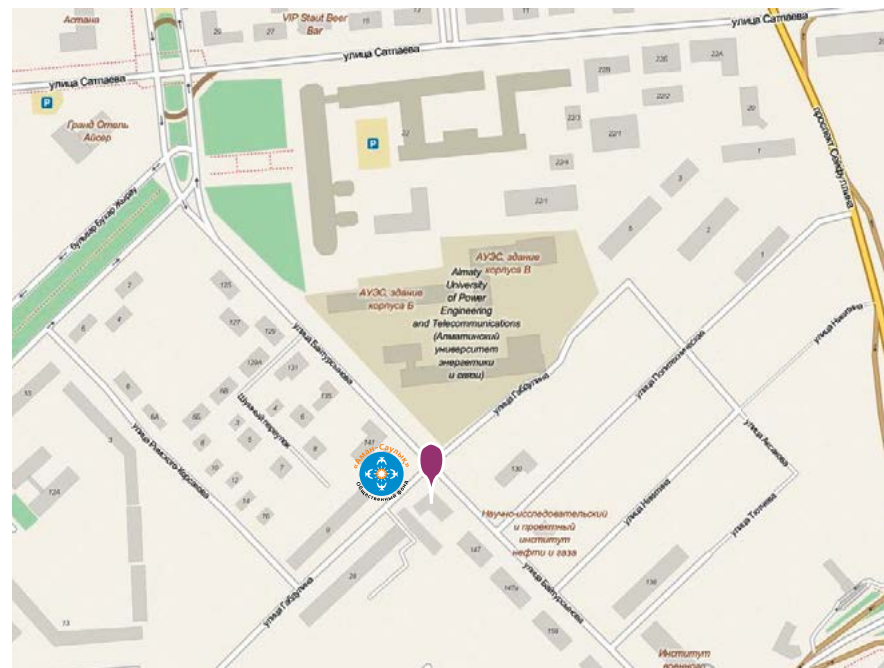
1. Активно проводить адвокацию выделения государственных средств для СПИД-сервисных НПО через ГСЗ на программы снижения вреда и профилактику ВИЧ-инфекции среди УГН, а также социальную поддержку, уход и повышение приверженности к лечению ЛЖВ;
2. Участвовать в работе по внесению изменений и дополнений в НПА, касающиеся ГСЗ и социальных контрактов; в частности, участвовать в совершенствовании процедуры выделения ГСЗ и вносить предложения по устранению имеющихся сложностей и недоработок;
3. Вновьсозданным СПИД-сервисным НПО целесообразно участвовать в конкурсах по тематике ВИЧ/СПИД в партнерстве с более опытными и квалифицированными НПО;
4. Продвигать в своих проектах выполнение международных обязательств Республики Казахстан в области защиты прав человека и борьбы с ВИЧ/СПИД;
5. Избегать дублирования работы Центров СПИД;
6. Заниматься разъяснительной работой в широких слоях населения, чтобы люди понимали социальную значимость и полезность выполняемых ими проектов;
7. Повышать свой потенциал, как в вопросах противодействия распространению ВИЧ/СПИД, так и в вопросах реализации ГСЗ.



ОФ «Аман-саулық» является экспертной правозащитной организацией, работающей в области здравоохранения и социальной защиты. В центре нашего внимания – право на здоровье, социальные стандарты и качество жизни казахстанцев, качество и доступность медико-социальных услуг, в первую очередь, для социально уязвимых слоев населения – пенсионеров, ветеранов войны и труда, лиц с особыми нуждами, малоимущих, безработных, многодетных, лиц пребывающих в местах заключения, УГН, ЛЖВ, лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией.

С января 2008 года при ОФ «Аман-саулық» работает бесплатная телефонная «Горячая линия», принимающая обращения граждан по вопросам качества и доступности гарантированных медицинских услуг.

Если у Вас и ваших близких возникнут какие-либо вопросы, связанные с реализацией права на здоровье, а также с качеством и доступностью медико-социальных услуг:



**ПРИХОДИТЕ, ЗВОНИТЕ, ПИШИТЕ НАМ**

### **ОФ «АМАН-САУЛЫК»:**

**Адрес:** 050013, г. Алматы, ул. Байтурсынова, 145  
угол ул. Габдуллина, 1 этаж, каб. 110, 112.

**Тел/Факс:** 8 (727) 292-04-85

**Телефонная «Горячая линия»:** 8 (727) 220-71-87, 8-707-137-61-84

**Адрес электронной почты:** [amansaulyk@mail.ru](mailto:amansaulyk@mail.ru)

**Онлайн консультации:** [www.amansaulyk.kz](http://www.amansaulyk.kz)

Ежедневно с 09:00 до 16:00, кроме выходных и праздничных дней

